廉政倫理事件登錄規範



花蓮縣政府政風處 預防科 林娟如科長

簡報大綱

壹

前言

貳

本府員工廉政倫理規範

參

受贈財物

肆

飲宴應酬

伍

請託關說

陸

不妥當場所、不當接觸

柒

結語

壹、前言



公務員廉政倫理規範讓公務員有標準可遵循,免除不當送禮及邀宴的人情包袱與壓力,亦可讓公務員秉公任事,避免遭有心人設計利用,誤蹈法網。

如遇有廠商邀宴、餽贈財物或請託關說等情事,基於公開透明原則,應落實登錄報備程序,該程序係為「保護公務員」,提供公務員即時澄清事實之管道,避免日後遭人誣告或檢舉時,出現無法證明清白之窘境。

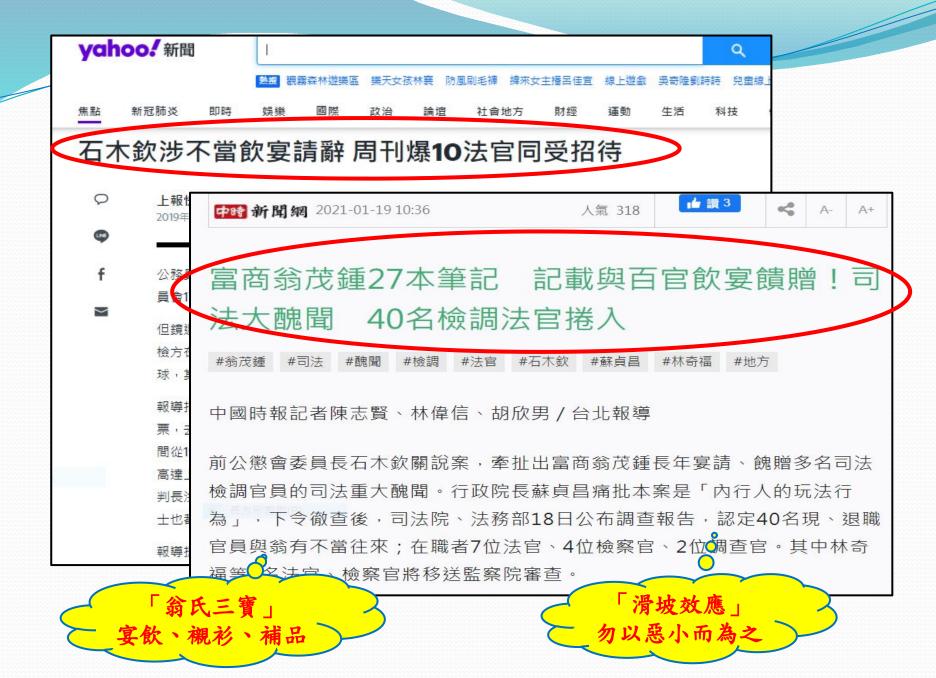
實例

- 曾有廠商向某機關承辦同仁致贈頂級紅酒一瓶,該同仁當場表示不宜收受而婉拒,但心想不要張揚,而未知會政風單位。
- ▶ 嗣後該廠商因採購弊案遭檢調機關搜索,查扣內部帳冊 資料1本,內容記載該廠商歷年行賄送禮之詳細人、事 、時、地、物,並記載該同仁收受頂級紅酒1瓶。該同 仁雖辯稱當場已退還,卻因無人證明而仍遭檢調單位約 談,個人清譽大受影響。
- ▶ 倘當時該同仁曾立即知會政風單位,查有退還紀錄在案 ,則該同仁之嫌疑得以立即澄清,避免日後滋生不必要 之困擾。

「受贈財物」「飲宴應酬」「請託關說」引發貪瀆弊端

- ◆公務體系長期的潛存問題:
 - 1. 請託關說:針對「關說文化」見面三分情。
 - 2. 受贈財物:針對「紅包文化」禮多人不怪。
 - 3. 飲宴應酬:針對「應酬文化」卻之不恭。
 - 上述文化乃誘發貪瀆之前階段行為。
- ◆多數貪瀆弊案案件的發生,是從公、私部門、政與商、官 與民之間的「廉政倫理事件」開始發生。
- ◆「吃人嘴軟、拿人手短」、「天底下沒有白吃的午餐」, 受贈財物、飲宴應酬、請託關說是<u>貪瀆弊案的温床</u>。

以下舉近年實際發生之案例說明



yahoo! 新聞



27k 人追蹤

☆追蹤

收業者40萬紅龍警記過調職

2011年3月24日

UNE

f

 \checkmark

(中央社記者陳虹瑾台北24日電)台北市警局今天表示,大安警分局前副分局長黃福地涉嫌與不當業者掛勾,介入版權糾紛,接受1尾新台幣40多萬的紅龍魚作為贈禮。大安分局已將黃調離現職、記過處分。台北市政府警察局今天表示,日前接獲線報,指稱黃福地任內與業者交往甚密,並接受不當餽贈與邀宴,大安分局主動調查後發現,黃福地於99年3月間介入業者版權糾紛、同年5月間接受饋贈屬實。警方調查,黃福地接受業者餽贈,禮品為價格不斐的觀賞用魚「紅龍」1條,違反公務人員廉政倫理規範,大安分局已召開人評會,將黃調離現職,改調專員職務,並記過處分。大安分局表示,正進一步調查黃福地疑接受不當邀宴及招待等情事,警方已約詢各關係人出面說明,若黃涉其他不法,將依相關規定處分。1000324

yahoo! 新聞

涉關說2法官遭彈劾移送公懲會

② 蕭介雲

2010年10月20日

@

f

【台灣醒報記者蕭介雲報導】最高法院法官蕭仰歸涉為子關說,受理該上訴案的台灣高等法院審判長高明哲涉受他人關說案,監察院今天以違反公務員服務法及法官守則,傷害司法形象至鉅為由,表決通過兩人彈劾案,移送司法院公懲會審議,而這也是司法院長賴浩敏上任後,首件法官遭彈劾案件。監察院今天以12票成立、1票不成立,通過彈劾蕭仰歸;另以11票成立、2票不成立,通過彈劾高明哲。這項彈劾案是由監委黃武次、李復甸聯名提出。彈劾案文指出,蕭仰歸於該案一審審理期間,曾向審判長鄭景文關說;二審審理期間曾透過崔玲琦法官向該案受命法官高玉舜、審判長高明哲關說。審判期間,蕭仰歸與高明哲曾2次於台北馥園餐廳不避嫌餐敘,高明哲隨後又為蕭賢綸逃逸案,向受命法官高玉舜關說,違反公務員服務法及法官守則。監察院指出,蕭仰歸為子肇逃案關說,高明哲接受關說並為人關說,均違反公務員服務法及法官守則等規定。蕭仰歸兒子蕭賢綸肇事逃逸案,一審遭判有罪,二審改判無罪,案件因檢方未上訴而定讞後,引發一連串關說疑雲,日前全案被移送監察院調查。

受贈財物 VS 收受賂賄?



關鍵:對價關係、行賄故意

收受賄賂:有對價關係 → 刑事責任

貪污治罪條例:7年以上有期徒刑

受贈財物:無對價關係→ 行政責任

公務員廉政倫理規範

- 是否具有相當對價關係應視職務之行為內容、交付者與收受者 之關係、賄賂的種類、價額、贈與之時間等客觀情形加以審酌
- 如雙方具有對價關係,縱使假借餽贈、酬謝或政治獻金等各種 名義變相給付,均難謂與職務無關,事前或事後給付,均**構成 賄賂**。

貳、花蓮縣政府員工廉政倫理規範

- ➤依據《公務員廉政倫理規範》第20點訂定 《花蓮縣政府員工廉政倫理規範》。
- ▶本規範適用對象為<u>服務於本府及所屬機關、</u>
 學校受有薪俸之人員。
- ▶本府及所屬機關、學校員工對於與其職務有利害關係者所為之<u>請託關說、餽贈財物及飲宴應酬</u>,原則應拒絕或退還,並<u>落實登錄知會程序</u>。

參、「受贈財物」—處理原則與例外

>處理原則

- (一)對於<u>與其職務有利害關係者</u>飽贈財物,<u>原則</u> 上應予拒絕或退還。
- (二)<u>並簽報其長官及知會政風機構</u>;無法退還時, 應於受贈之日起<u>三日內</u>,交政風機構處理。

【與其職務有利害關係者】

- ★務往來、指揮監督或費用補(獎)助等關係。
- ▶ 正在尋求、進行或已訂立承攬、買賣或其他契約關係。
- ▶ 其他因本機關(構)業務之決定、執行或不執行,將遭 受有利或不利之影響。○ ______

指揮監督:如長官與部屬 、縣市議員與縣市政府等

冬、「受贈財物」—例外規定

有下列情形之一,且係<u>偶發而無影響特定權利義務</u>之虞時, 得受贈之:

- ▶屬公務禮儀(指基於公務需要,在國內(外)訪問、接待 外賓、推動業務及溝通協調時,依禮貌、慣例或習俗所為 之活動,未限制金額)。
- > 長官之獎勵、救助或慰問(未限制金額)。
- > 受贈之財物市價在新臺幣 500 元以下;或對本機關(構) 內多數人為餽贈,其市價總額在 1,000 元以下。
- ▶因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職及本人、配偶或直系親屬之傷病、死亡受贈之財物,其市價不超過正常社交禮俗標準(不超過3,000元,但同一年度來自同一來源受贈財物以1萬元為限)。

案例一

採購廠商或受補助之團體送禮至機關首長或機要人員家中,應如何處理?

- 》首長或機要人員如在家中,<u>應當場予以拒絕退還</u>,如當時 不在家或無法立即退還,<u>應於3日內(簽報機關首長)並</u> 送交政風單位處理。
- ▶公務員透過配偶、直系血親、同財共居家屬之名義收受財物,或藉由第三人收受後轉交,其受贈財物「推定」為公務員本人之行為仍應予究責,係在防止公務員透過白手套行收賄之情事。
- ▶為避免困擾,應向家人宣導如有民眾或廠商等送禮至家中,應予拒絕並通知公務員本人依本規範處理。

簽報其長官及知會政風機構

案例二

廠商舉辦**全球研討會或國際商展**,邀請公務員發表論文或參加,並**支付機票及住宿費用**,可否接受? 因為在國外舉辦,國外國民所得較高者,演講之鐘點費每小時是否可以超過新臺幣 5,000 元?

- ▶如因公務需要,得循程序簽准同意出席,並依規定申請交通 、住宿、膳雜、生活等費用,<u>不宜接受廠商招待</u>,<u>以維民眾</u> <u>對公務員公正執行職務之信賴。</u>
- ▶ 有關演講之鐘點費支領額度仍須參照<u>本規範第</u>14<u>點規定標</u> 準。
 - ◆公務員出席演講、座談、研習及評審(選)等活動,支領鐘點費<u>每小時不得超過5,000</u>元。如屬與其職務有利害關係者籌辦或邀請,應先簽報其長官核准及知會政風機構登錄後始得前往。
 - ◆ 公務員參加前項活動,另有支領稿費者,<u>每千字不得超</u> 過 2,000 元。

肆、「飲宴應酬」一處理原則與例外

▶處理原則:對於與其職務有利害關係者,邀請飲宴 應酬,<u>不得參加</u>。

【例外得參加之規定】

- 1. 因公務禮儀確有必要參加。
- 2. 因<u>民俗節慶</u>公開舉辦之活動,且 <u>邀請一般人參加</u>。
- 3. 屬長官對屬員之獎勵、慰勞。
- 4. 因訂婚、結婚、生育、喬遷、就職、陞遷異動、退休、辭職、離職等所舉辦之活動,而未超過正常社交禮俗標準(3,000元)。

公務員遇有第1 款或第2款情 形,應簽報長官 核准並知會政風 機構後始得參

hu °

案例一

公務員參加之飲宴應酬,如無職務上利害關係,是否意味可以恣意為之?

- ▶公務員為全體國民服務,使用及分配公共資源乃基於公共 信任,業揭示於本規範總說明。
- ► 依據本規範第7點第2項規定,公務員受邀之飲宴應酬, 雖與其無職務上利害關係,而與其身分、職務顯不相宜者 ,仍應避免。
- 》如邀宴者係黑道大哥、股市作手或邀宴地點係有女陪侍之 特種場所等,均<u>與公務員之身分、職務顯不相宜</u>。

案例二

公務員得否參加承包廠商因尾牙、開工、上樑等節慶典禮活動所舉辦之餐會,應如何處理?得否收受餐會之禮品或摸彩?

- ▶如屬公開舉辦之活動,且邀請一般人參加者,於事先<u>簽奉</u> 長官核准,並知會政風單位後,得參加該活動。
- ► <u>不得參加摸彩</u>。參加廠商尾牙摸彩即屬於「受贈財物」之情形。

伍、請託關說」

>意義:

- 1. 指其內容涉及本機關、學校或其所屬機關、學校業務具 體事項之決定、執行或不執行,且因該事項之決定、執 行或不執行致有違法或不當而影響特定權利義務之虞者 。
- 2. 故請託關說指與具體個案有關者,如內容係為某人之人 事遷調、某違建之暫緩拆除、某裁罰案件之從輕裁罰或 免罰、某受刑人之移監或假釋等。

>處理程序:

- 1. 公務員遇有請託關說時,應於<u>3日內簽報其長官,並知</u> **會政風機構**。
- 2. 政風機構受理受贈財物、飲宴應酬、請託關說或其他涉及廉政倫理事件之知會或通知後,應即**登錄建檔**。

案例

業者或民意代表針對採購規格之訂定或員工升遷等問題, 加以詢問、關心(切)、建議、推薦或為其他要求時,應 如何處理?

- ▶「關心」係表達注意、關懷之情。「關切」係單純反映民意,二者均非關說。
- ▶「關說」有疏通之意,會造成公務員之壓力。例如業者或 民意代表對「特定」公務員的人事升遷調動或標案採購規 格之訂定或修改,若對於「特定之公務員或業務之具體事 項」之決定、執行或不執行有所影響,應於3日內簽報其 長官並知會政風單位。

花蓮縣政府政風處下載登錄表頁面:

https://cs.hl.gov.tw/Detail_sp/5e7215c52c0548eb985ed22dd2caf245



- 1			登錄表。	1 1			
公務員	服務機關 (構)/單位"		職稱。	姓名。			
	服務機關。		at en	100			
相關人	(株) a a		職務 1	姓名			
14 IN A	通訊地址。。		10	OF 25			
	14.7			東 括			
有 無	□有』 ····□業務往來、	新揮电影	(物用部(物)	的菜間供。,			
職務上			丁立承攬、質賣		体		
利害關係	□其他因本機	間(株)業	務之決定、執行	或不執行 , 將	遭受有利或不利		
	□無職務上利害關	佳.					
事 由	□受贈財物□飲宴應酬□請託關稅□其故應政倫理事件,						
	at a						
	J						
事件	d .						
中有容大要							
	J.						
	d						
<u>.</u>	a						
	i.						
	J.						
處理情形	,						
與建筑	200						
	ă:						
	J.						
	ā						
傷 註	1						
3	政風單位。	E.	會辦單位,	1	機關首長核		
	型取(R)	a	V 200 100 200	a			
" Company	-0.4W(1.8)						
签板程序							
al .		1					

政風單位受理知會「受贈財物、飲宴應酬、請託關稅及其做嚴政倫理事件」,,

公務	員「受贈財	物、飲宴原	·翻、請托關稅	及其他康正	改倫理事件」知會表
公務員	服務機關 (構)/單位	a.	戦稱,	姓名.	.ii
相關人	服務機關 (構)。	a a	璇稿,	姓名.	
	通讯地址:,	a.	5.5 ×35	聯络電話	(2)
有 無 務 上 利客關係	□正在	導水、進行或	督或費用補 (獎) 巴訂立承攬、買責) 業務之決定、系	或其他契约	
	影響				
章 由	□受贈財物	□飲宴應酬□	请托關稅 <u></u> 其他原	政倫理事件	5.4
事件					
内容大要	а а а				
處理情形					
與建議	a a a				
備 註	d A		40	14	
	簽報人	(單位).1	政風單位	Ĭ.1	機關首長核關。
 蒼報程序.	長方形			3	
12 12					

※相關人包括機贈財物者、邀宴應酬者、請託關說者等。..

會

陸、「不妥當場所、不當接觸」

- 為更明確劃出一條公務員不能逾越之界線,使本規範更為周延,行政院於99年7月30日增訂公務員 廉政倫理規範第8點:
- ▶第1項:公務員除因公務需要,經報請長官同意或 有其他正當理由者外,不得涉足<u>不妥當場所</u>。
- ▶第2項:公務員不得與其職務有利害關係之相關人員為不當接觸。

何謂「不妥當場所」?

參酌內政部警政署 85 年 1 月 22 日警署督字第 4846 號函所列舉範圍:

- > 舞廳。
- > 酒家。
- >酒吧。
- > 特種咖啡廳茶室。
- ▶僱有<u>女服務生陪侍</u>之聯誼中心、俱樂部、夜總會、KTV等 營業場所。
- ▶有<u>色情營業</u>之按摩院、油壓中心、三溫暖、浴室泰國浴、理髮廳、理容院、休閒坊、護膚中心等場所。
- > 色情表演場所。
- 妓女戶及暗娼賣淫場所。
- 職業賭博場所及利用電動玩具賭博之場所。

何謂「不當接觸」?

- ▶「不當接觸」指公務員與職務有利害關係之相關人員私下接觸如餐會、聯誼、打高爾夫球、出遊、出國等互動行為,特別是公務員與廠商之間未維持雙方應有之距離與分際,造成外界質疑與瓜田李下之聯想。
- ▶公務員個別行為是否已構成「不當接觸」仍依個案 認定,依社會通念認為其互動行為,有損民眾對於 公務員應廉潔自持之信賴。

壹、結語



「公務員廉政倫理規範」使公務員免於遭受外 界不當干預,進而保護自己之權益,猶如一套 「公務防身術」!

- 明確標準:讓公務員知所因應,且避免受外界質疑。
- 登錄報備:確保國民對公務員公正執行職 務之信賴。
- ◆ **重視公務倫理**:建立值得信任與尊敬的政府。